

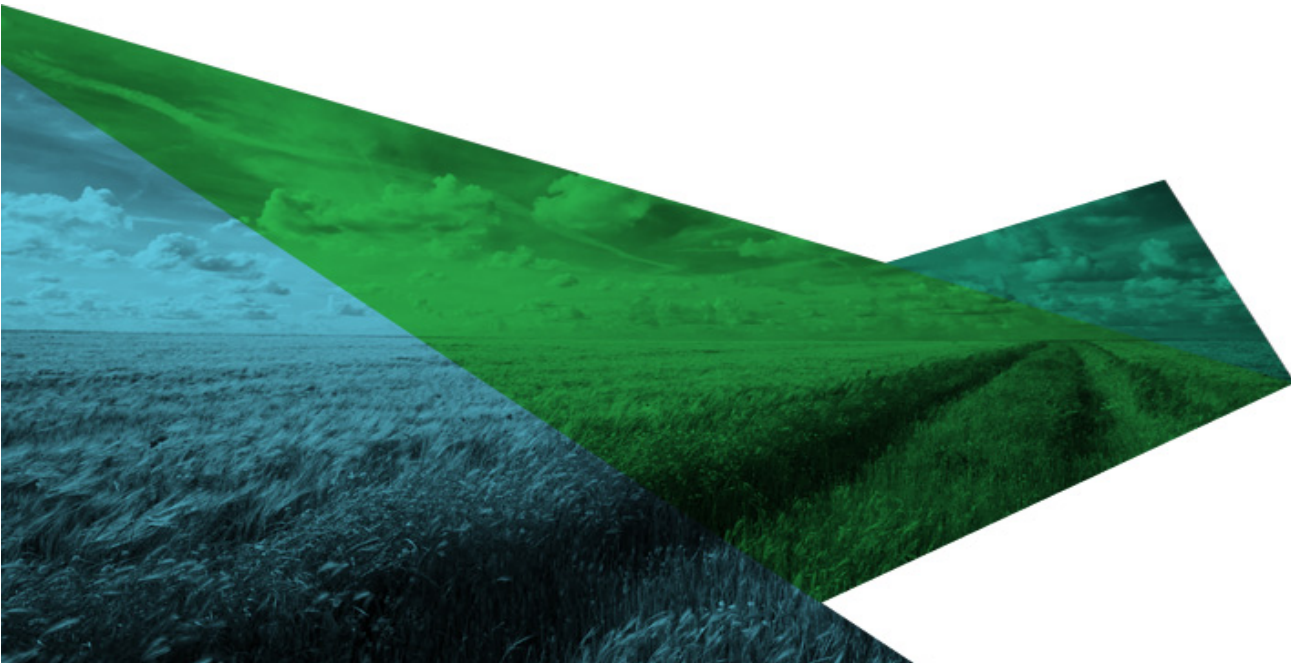


Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

**CABFIN**  
**PARTNERSHIP**  
CAPACITY BUILDING  
IN RURAL FINANCE

## La gestion des risques climatiques pour les agriculteurs les plus vulnérables au Mexique

# L'EXPÉRIENCE DE CADENA



Vito Cistulli  
(Spécialiste en Politiques Agricoles—  
FAO/ESP)



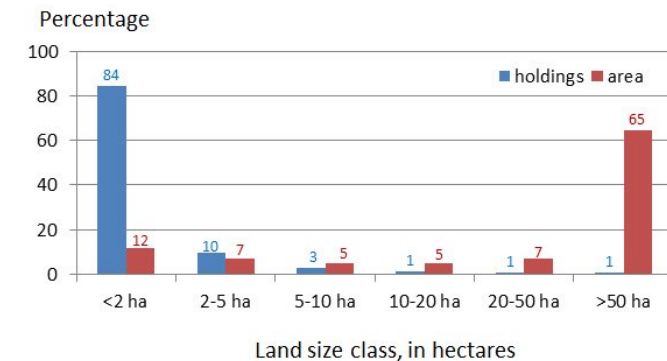
## Les petites exploitations agricoles dans le monde: un aperçu

1. Nombre d'exploitations agricoles dans le monde (FAO)
2. Nombre de petites exploitations avec une surface moyenne de 2 ha (GCAP)
3. Nombre de petites exploitations ayant une assurance:
4. Densité faible et isolement des exploitations agricoles

- **570 millions**

- **475 millions**

- **198 millions (soit 40%), dont 160 en Chine**

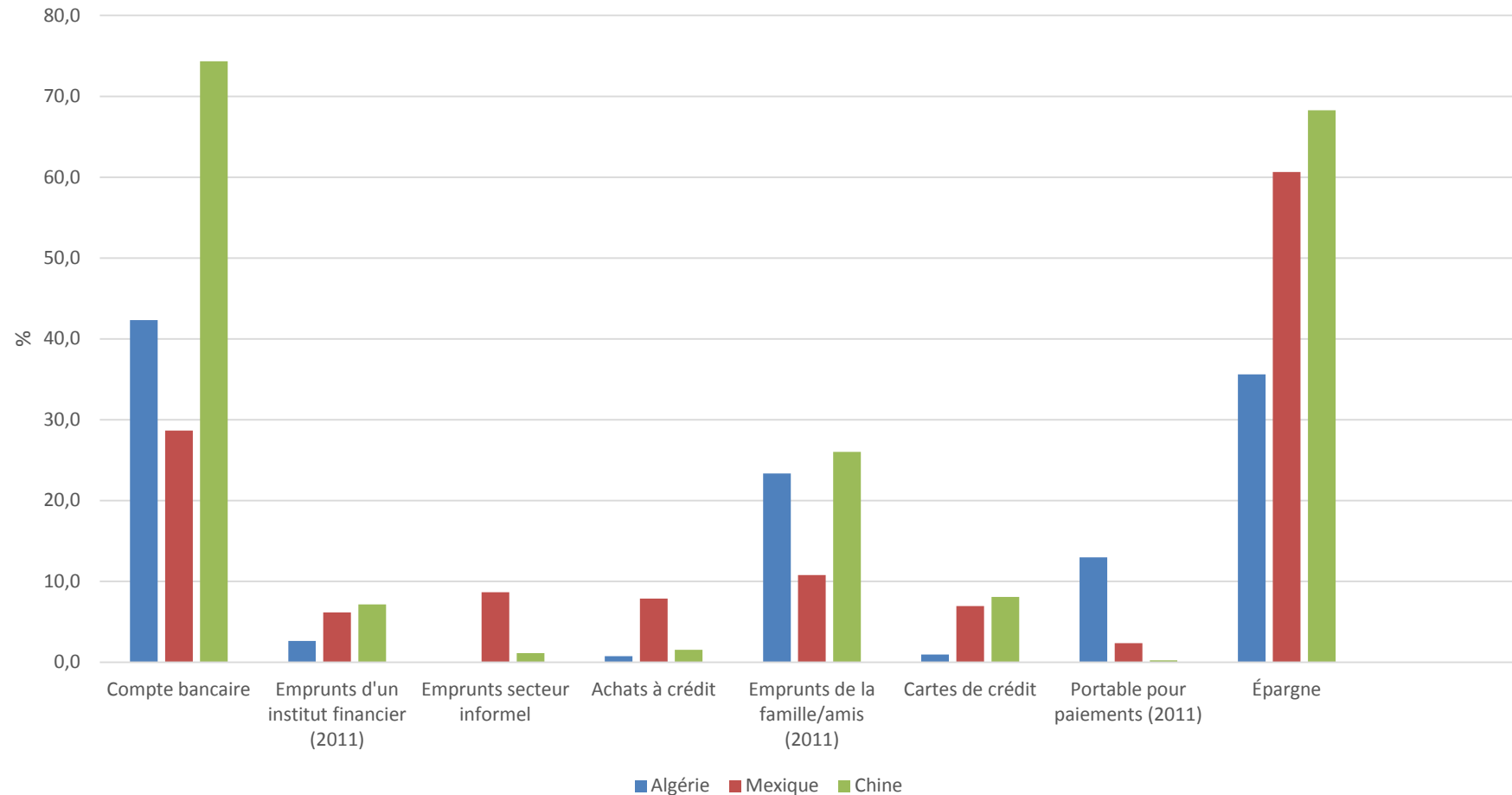


**Coûts de transaction élevés pour atteindre les petits exploitants**



3

## Faible pénétration du secteur formel dans les finances rurales





## Le contexte mexicain

- **48% des exploitations** possèdent moins de 2 hectares.
- Sécheresses, feux de forêts, ouragans et températures extrêmes ont endommagé **36 million d'hectares de cultures** entre 1970 et 2002 (BM).
- Au cours des dernières vingt années, **80% des pertes économiques totales** dues aux aléas climatiques ont été concentrées dans le secteur agricole



## Le Programme CADENA

- Programme publique du Gouvernement Mexicain qui vise à fournir **une couverture d'assurance agricole de base** contre les aléas climatiques aux **petites exploitations**.
- Lancé en 2003 par le Secrétariat de l'Agriculture, du Bétail et du Développement (SAGARPA).
- Le programme propose des produits d'assurance agricole basés sur un modèle d'assurance paramétrique contre les risques climatiques qui sont utilisés aussi en guise de **filet de sécurité sociale** pour les agriculteurs les plus vulnérables.
- **Deux piliers:**
  - (i) Assurance contre les catastrophes (SAC)
  - (ii) Appui direct (Apoyo Directo)

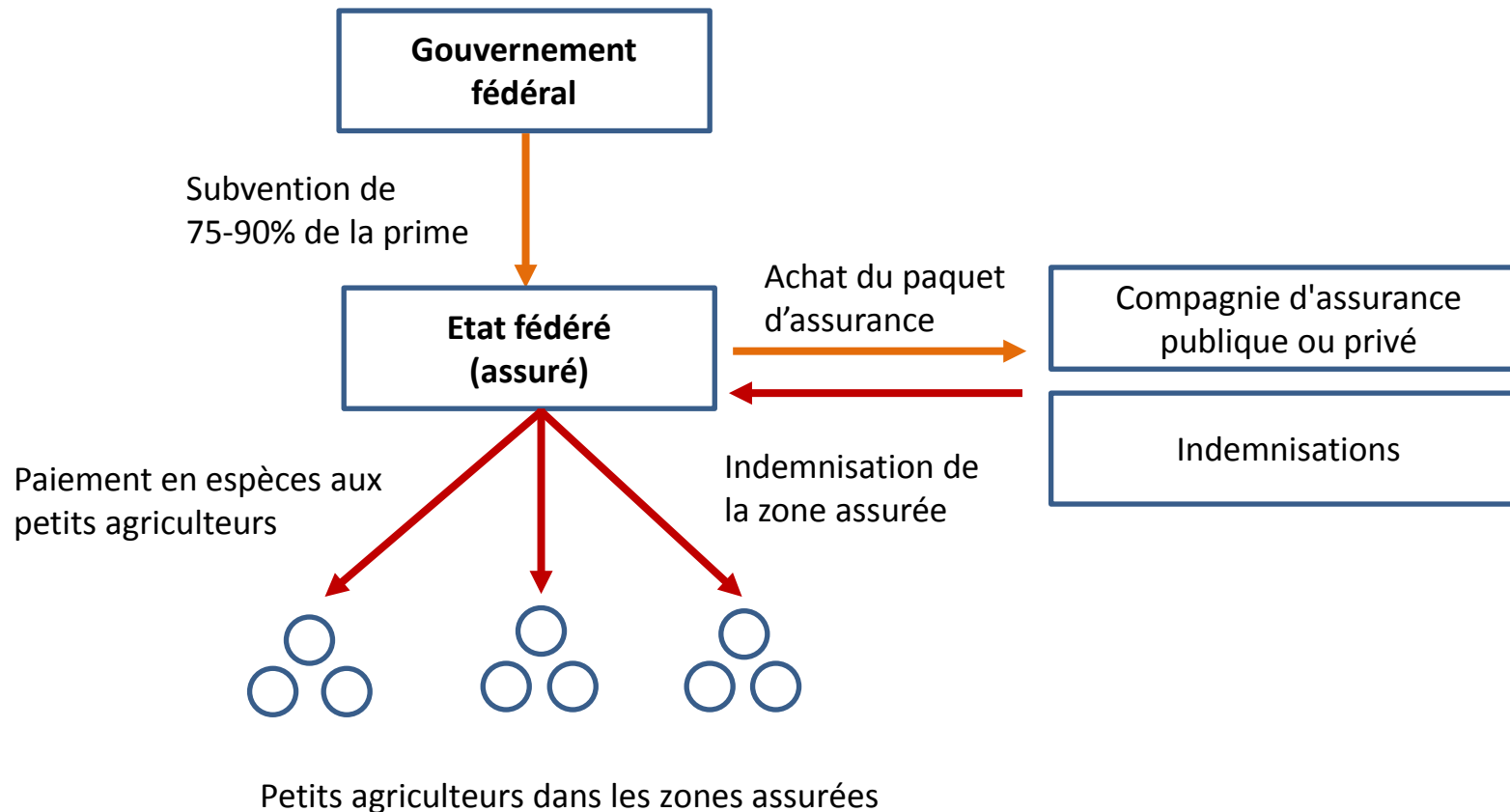


## Le mécanisme

### 1) L'Assurance Agricole contre le Catastrophes (CADENA-SAC)

- 32 États fédérés (i.e. les régions) achètent des paquets d'assurance agricole
- Le Gouvernement Fédéral subventionne l'achat jusqu'à hauteur de 75-90% du coût des primes d'assurance.
- Les bénéficiaires finaux sont des agriculteurs avec moins de 20 hectares ou 60 unités de bétail.
- Lors qu'un paiement est effectué, les États fédérés sont responsables pour la répartition du remboursement entre les agriculteurs des zones touchées par la catastrophe naturelle

## La structure de la composante CADENA-SAC





## Le CADENA-SAC comme outil de mise en œuvre d'un filet de sécurité sociale

- Les agriculteurs bénéficiaires ne sont pas remboursés proportionnellement aux dommages reçus
- Ils reçoivent par l'Etat fédéré un montant d'argent estimé comme le minimum nécessaire pour rétablir leur activité agricole de base
- Cette somme, en fait, peut être utilisée par l'agriculteur pour toutes utilisations qu'il/elle considère utile pour faire face aux dommages;
- Il en suit que CADENA fonctionne en fait comme un programme de filet de sécurité sociale pour les agriculteurs les plus vulnérables





# La création d'un marché public-privé de l'assurance agricole pour les petits agriculteurs

Un Etat fédéré peut choisir entre

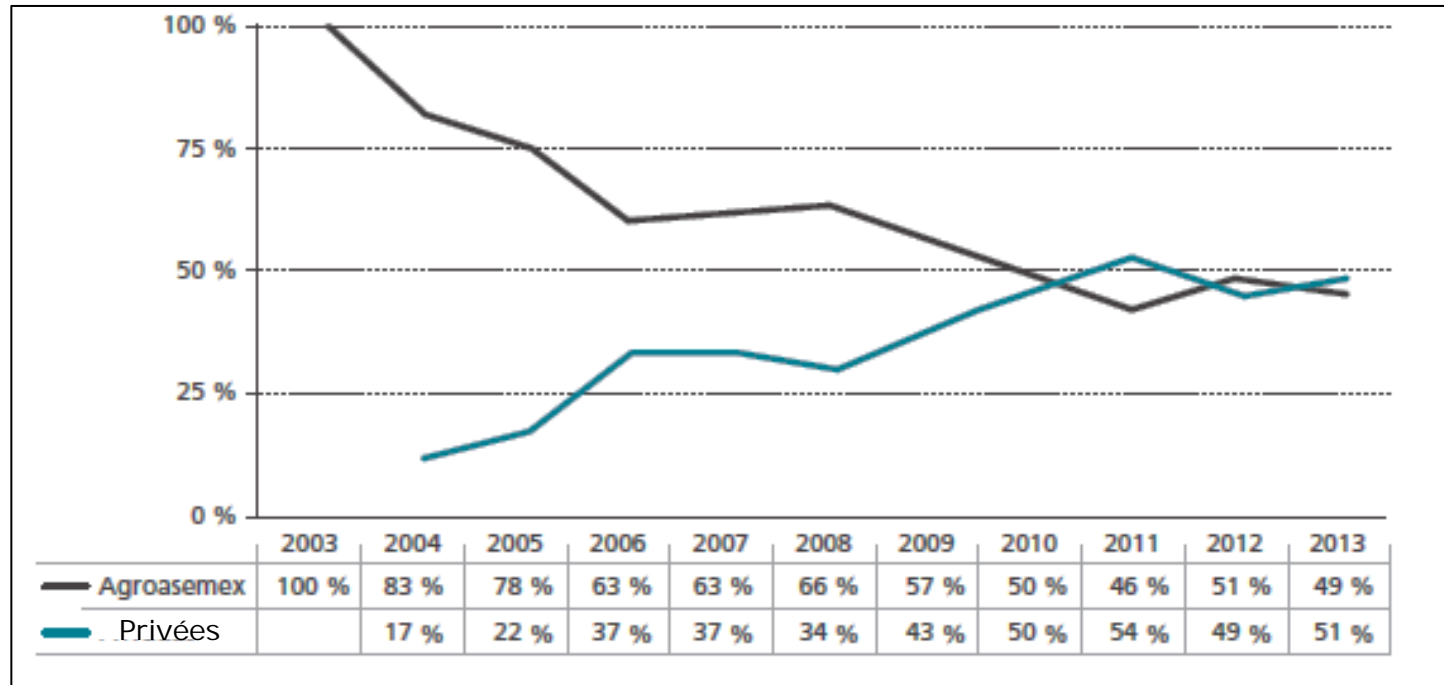
**AGROASEMEX:**

Entreprise publique de réassurance agricole

*où*

3 entreprises concurrentes privées

Participation publique-privée au marché de l'assurance agricole contre les catastrophes (pourcentage de la surface assurée totale)





10

## Les produits d'assurance offerts par le CADENA-SAC

No.	Type de produit offert	Mesure de l'indemnité	Risques couverts
1	Assurance agricole paramétrique basée sur des indices météorologiques	Mesures des indices météorologiques	Sècheresses, inondations, ouragans, pluie excessive
2	Assurance agricole sur les rendements de surface cultivée	Rendements de surface cultivée mesurés par évaluation des pertes	Multirisque
3	Bétail – Pâturage: Indice de la végétation par différence normalisée (NDVI en anglais)	Indice NDVI	Tous les périls qui réduisent la croissance des pâturages
4	Elevage traditionnel	Fourrage réduit et notable perte de poids dans le bétail	Sècheresses



## Le mécanisme:

### 2) L'Appui Direct aux petits agriculteurs (*Apoyo Directo*)

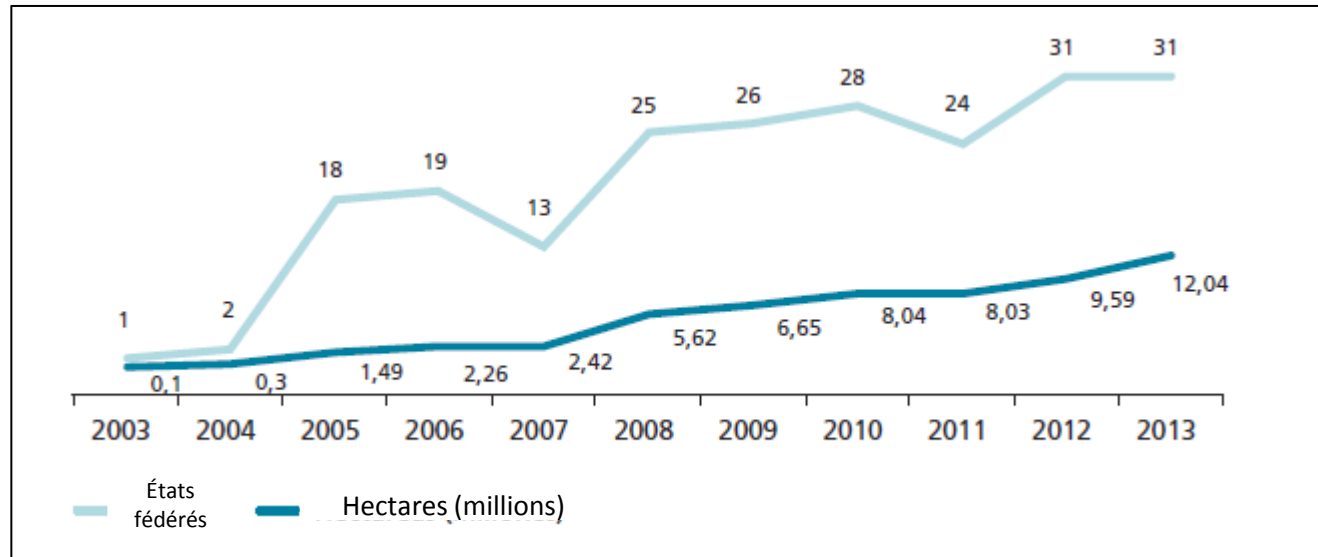
- La composante de l'Appui Direct s'adresse aux États fédérés qui ne veulent/peuvent pas acheter une assurance contre les catastrophes.
- Le caractère « catastrophique » d'un événement climatique catastrophique doit être déclaré par une autorité indépendante. Depuis 2013 cette responsabilité est passée aux États Fédérés en coordination avec la délégation locale de SAGARPA.
- Le Gouvernement Fédéral subventionne les paiements directs aux petits agriculteurs jusqu'à hauteur de 60% du total. Le reste est indemnisé par les États Fédérés
- Cette composante représente seulement le 20% du budget total de CADENA.

## Les résultats de CADENA

Nombre d'États fédérés couverts par une des composantes de CADENA et surface de terres cultivées assurées (en millions d'hectares)

En 2013:

- 12 millions d'hectares étaient couverts par CADENA
- Soit le 65% des surfaces cultivées du pays
- 98% des municipalités du pays bénéficiaient du programme
- Cela représente un filet de sécurité pour 3.7 millions de petits agriculteurs
- Soit 82% de la population totale des petits agriculteurs dans le pays





## CADENA: un exemple de succès ...

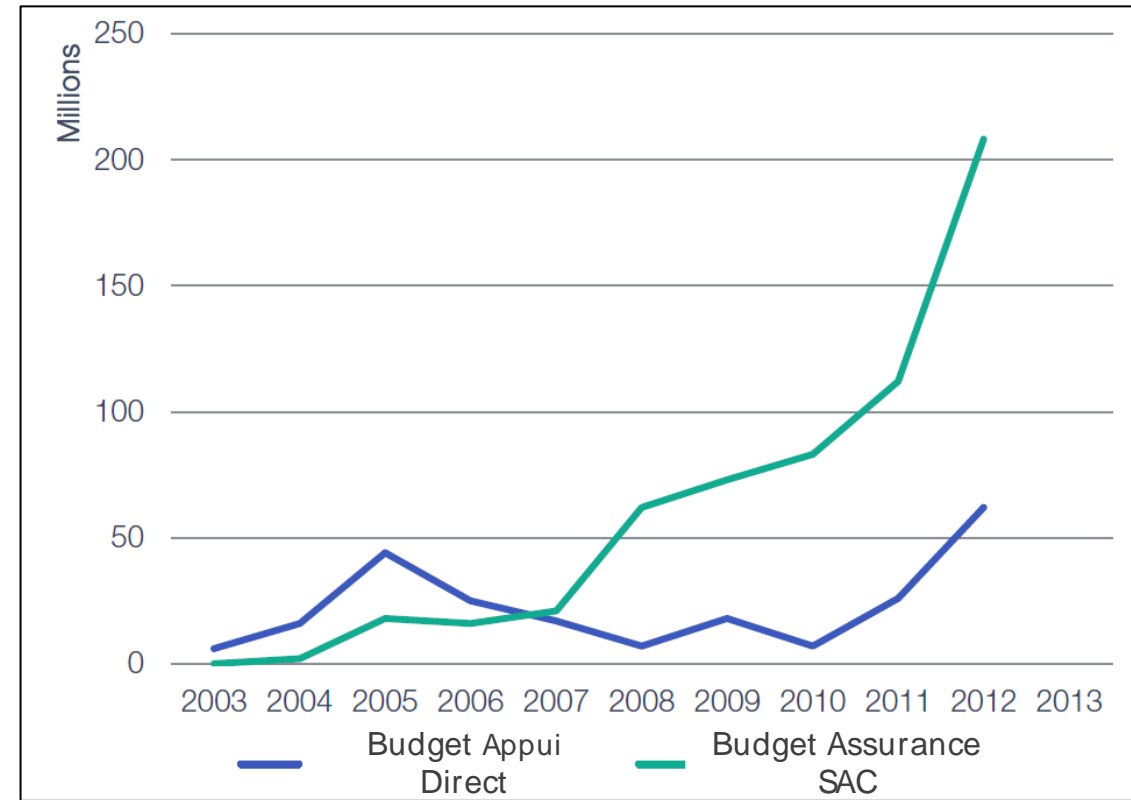
- Une évaluation du programme conduit en 2009 confirmait que:
- 90% des bénéficiaires enquêtés était engagés dans des activités agricoles, d'élevage et de pêche
- 70% des agriculteurs cultivaient des parcelles de moins de 5 ha
- 99% des bénéficiaires déclaraient qu'ils avaient continué leurs activités agricoles grâce aux bénéfices du programme



## ... mais avec quelques problèmes et risques

- **Niveau des indemnités.** 72% des producteurs bénéficiaires déclaraient que les indemnités étaient insuffisantes pour couvrir les coûts d'investissements
- **Durabilité:** le budget du Programme a augmenté considérablement récemment (303 millions DEU en 2014), et on prévoit qu'il devra augmenter de 26% dans les prochaines années.
- **Concurrence:** la présence d'une compagnie d'assurance publique à but non lucratif (AGROASEMEX) représente un facteur de déstabilisation de la concurrence

Budget fédéral pour le CADENA  
(en millions de DEU)





## Leçons a tirer

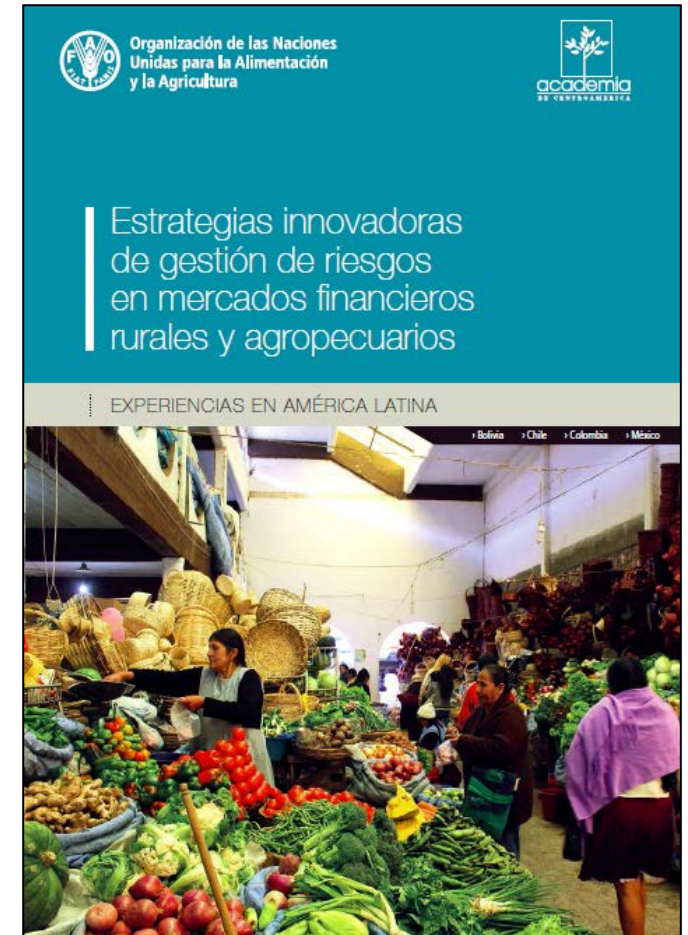
- Le secteur publique peut agir comme **catalyseur** pour le développement de l'industrie privée de l'assurance agricole visant les petites exploitation
- Un programme d'assurance agricole national peut être un outil de mise en œuvre d'un **filet de sécurité sociale** pour les petits agriculteurs
- Le **renforcement des capacités** visant les acteurs impliqués dans un programme d'assurance national est essentiel pour garantir le succès de l'initiative



## Que fait la FAO?

Trois domaines principaux de travail avec une attention spéciale pour les plus vulnérables:

- 1) Alphabétisation des organisations paysannes et des institutions concernées en matière de gestions du risque
- 2) Activités de conseil pour la mise en place de systèmes de gestion du risque
- 3) Travail de recherche et développement de méthodologies et d d'outils d'analyse







Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

**CABFIN**  
**PARTNERSHIP**  
CAPACITY BUILDING  
IN RURAL FINANCE

16

## Le Partenariat CABFIN: Renforcement des capacités pour le financement rural



Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations



**THE WORLD BANK**  
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



**CABFIN**  
**PARTNERSHIP**  
CAPACITY BUILDING  
IN RURAL FINANCE

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Pour obtenir plus des renseignements, visitez le Centre d'Apprentissage en Finance et Investissement Rurale (CAFIR) :

<http://www.ruralfinanceandinvestment.org/fr/about>



Merci pour votre attention